



Zmiany ustawy
„Prawo ochrony środowiska”
w aspekcie działalności Wojewódzkich
Funduszy Ochrony Środowiska
i Gospodarki Wodnej

Michał Wojtczak
Zastępca Przewodniczącego
Senackiej Komisji Środowiska

Znowelizowana ustawa Prawo ochrony środowiska

jest elementem reformy systemu finansów publicznych

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. - o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240)

Ustawa z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Stabilizuje system finansowania ochrony środowiska w Polsce, w tym rolę wojewódzkich funduszy ochrony środowiska

W przejrzysty sposób określa zadania, sposób gromadzenia i wydatkowania środków oraz zasady działania wszystkich składników systemu

Status prawny

- **Obecnie:**

Narodowy Fundusz i wojewódzkie fundusze mają osobowość prawną i są (...) odpowiednio państwowym funduszem celowym oraz wojewódzkimi funduszami celowymi

- **Od 1 stycznia 2010 roku:**

Art. 400.2. Wojewódzkie fundusze ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwane dalej „wojewódzkimi funduszami”, są **samorządowymi osobami prawnymi** w rozumieniu art. 9 pkt. 14 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240).

Następstwo prawne

- mienie, w tym nieruchomości, należności i zobowiązania, w tym nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania, wojewódzkich funduszy stają się mieniem, należnościami i zobowiązaniami samorządowych osób prawnych;
- środki pieniężne wojewódzkich funduszy stają się przychodami samorządowych osób prawnych;
- poręczenia i gwarancje udzielone przez wojewódzkie fundusze stają się poręczeniami i gwarancjami samorządowych osób prawnych
- wymagalne zobowiązania z tytułu poręczeń i gwarancji, o których mowa w pkt. 9, są pokrywane ze środków samorządowych osób prawnych

Następstwo prawne

- akcje, udziały i obligacje posiadane przez wojewódzkie fundusze stają się własnością samorządowych osób prawnych
- umowy zawarte przez wojewódzkie fundusze z beneficjentami pomocy zachowują moc do czasu ich wygaśnięcia, z tym że wynikające z tych umów prawa i obowiązki wojewódzkich funduszy stają się prawami i obowiązkami samorządowych osób prawnych.
- Przekazanie mienia:
wojewódzkich funduszy na rzecz samorządowych osób prawnych
następuje na podstawie protokołu zdawczo-odbiorczego.

Silniejsze związanie funduszy z samorządami województw

- Art. 400p. Organizację wewnętrzną wojewódzkich funduszy, szczegółowy tryb działania ich organów oraz sposób udzielania pełnomocnictw określają **statuty wojewódzkich funduszy nadawane, w drodze uchwały, przez sejmiki województw.**

Silniejsze związanie funduszy z samorządami województw

- Art. 400h. 1. Do zadań Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu oraz rad nadzorczych wojewódzkich funduszy należy odpowiednio:
 - 7) składanie, w terminie do dnia 30 kwietnia każdego roku kalendarzowego, **sprawozdań z działalności:**
wojewódzkich funduszy – **właściwemu zarządowi województwa** oraz ministrowi właściwemu do spraw środowiska.

Silniejsze związanie funduszy z samorządami województw

- Art. 400f. 10. Szczegółowe **warunki wynagradzania** członków rad nadzorczych wojewódzkich funduszy za udział w pracach rady oraz wysokość wynagrodzenia członków rad nadzorczych wojewódzkich funduszy za udział w pracach rady **ustalają zarządy województw.**

Organy funduszy i pracownicy

Art. 19.

1. Prezes Zarządu i zastępcy Prezesa Zarządu Narodowego Funduszu, **prezesi zarządów i zastępcy prezesów zarządów wojewódzkich funduszy oraz członkowie** Rady Nadzorczej Narodowego Funduszu i **rad nadzorczych wojewódzkich funduszy**, powołani na podstawie dotychczasowych przepisów, **pełnią swoje funkcje do czasu powołania organów** odpowiednio państwowej osoby prawnej oraz **organów samorządowych osób prawnych**, na podstawie art. 400d ust. 6, art. 400f ust. 7, art. 400i ust. 2 i art. 400j ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1.
2. Z dniem powołania organów państwowej osoby prawnej oraz organów samorządowych osób prawnych:
 - 1) wygasają akty powołania Prezesa Zarządu i zastępców Prezesa Zarządu Narodowego Funduszu oraz prezesów zarządów i zastępców prezesów zarządów wojewódzkich funduszy;
 - 2) ulegają rozwiązaniu Rada Nadzorcza Narodowego Funduszu oraz rady nadzorcze wojewódzkich funduszy.

Organy funduszy i pracownicy

Art. 20.

1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy:
- 2) **pracownicy biur wojewódzkich funduszy stają się pracownikami biur samorządowych osób prawnych.**
5. **W terminie 2 miesięcy** od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy rady nadzorcze wojewódzkich funduszy albo rady nadzorcze samorządowych osób prawnych **ustalą zasady wynagradzania pracowników biur** samorządowych osób prawnych.
6. W przypadku gdy na 30 dni przed upływem terminu określonego w ust. 5 zasady wynagradzania nie zostaną uzgodnione z zakładową organizacją związkową, zasady te ustalą samodzielnie rady nadzorcze wojewódzkich funduszy albo rady nadzorcze samorządowych osób prawnych.
10. **Do pracowników, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy art. 231 § 4 i 6** ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, ze zm.)

Organy funduszy i pracownicy

Art. 400j. 4. Funkcji członka zarządu wojewódzkiego funduszu **nie można łączyć** z zatrudnieniem w administracji rządowej lub samorządowej, członkostwem w radach nadzorczych spółek z udziałem Skarbu Państwa, członkostwem w radach nadzorczych spółek z udziałem jednostek samorządu terytorialnego, a także z mandatem posła, senatora lub radnego jednostki samorządu terytorialnego.

Uelastycznienie sposobu wydatkowania środków tzw. subfunduszy

Obecnie:

środki gromadzone na „subfunduszach” mogą być przeznaczone **wyłącznie** na cele, dla których te fundusze zostały stworzone.

W nowej ustawie:

istnieje możliwość wykorzystania tych środków na inne zadania - forma pożyczki.

Powiatowe i gminne fundusze ochrony środowiska

Art. 16.

1. Z dniem wejścia w życie niniejszej ustawy **likwiduje się:**
 - 1) **powiatowe fundusze** ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwane dalej „powiatowymi funduszami”,
 - 2) **gminne fundusze** ochrony środowiska i gospodarki wodnej, zwane dalej „gminnymi funduszami”
2. Należności i zobowiązania powiatowych funduszy i gminnych funduszy, w tym nieściągnięte należności i nieuregulowane zobowiązania, **stają się odpowiednio należnościami i zobowiązaniami budżetów powiatów albo budżetów gmin.**
4. **Środki pieniężne**, o których mowa w ust. 3, oraz odzyskane należności pomniejszone o zobowiązania, o których mowa w ust. 2, **przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej**, w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 18, 21-25, 29, 31, 32, 38-42 ustawy zmienianej w art. 1.



Dziękuję za uwagę.