**Odpowiedzi na pytania przekazane przez NFOSiGW w Warszawie dotyczące interpretacji zapisów Programu finansowania służb ratowniczych Część 3) Modernizacja energetyczna budynków Ochotniczych Straży Pożarnych.**

**Pytanie 1)**

Proszę o potwierdzenie interpretacji zapisu w pkt. 7.3.6) Programu - "beneficjent końcowy zapewni zmniejszenie zużycia nieodnawialnej energii pierwotnej w modernizowanym budynku o co najmniej 20% dla tego budynku przy pracach termomodernizacyjnych a w przypadku wyłącznej instalacji OZE i wymianie źródła ciepła o co najmniej 10%" dotyczącego zmniejszenia zużycia nieodnawialnej energii pierwotnej dla następujących przypadków przedsięwzięć obejmujących swym zakresem:

1. prace termomodernizacyjnych wymienione w pkt II Wytycznych (rodzaje prac) - co najmniej 20%

za wyjątkiem:

2. instalacji OZE i wymiany źródła ciepła - co najmniej 10%,

3. instalacji OZE bez wymiany źródła ciepła - co najmniej 10% ,

3. tylko instalacji PV - co najmniej 10% .

**Odpowiedź 1)**

Kryterium oszczędności co najmniej 10% nieodnawialnej energii pierwotnej stosuje się w każdym, następującym przypadku:

1. W budynku zrealizowano wyłącznie następujące roboty: instalacja OZE i wymiana źródła ciepła (np. instalacja PV i instalacja węzła cieplnego).

2. W budynku zrealizowano wyłącznie montaż źródła ciepła (np. instalacja pompy ciepła, instalacja węzła cieplnego)

3. W budynku zrealizowano wyłącznie montaż instalacji OZE (np. termiczne kolektory słoneczne).

4. W budynku zrealizowano wyłącznie montaż instalacji PV (jest to ten sam przypadek co 3., ale w pytaniu WFOŚiGW wymieniono rozdzielnie instalacje OZE i instalację PV).

W pozostałych przypadkach stosuje się kryterium co najmniej 20% oszczędności nieodnawialnej energii pierwotnej.

**Pytanie 2 )**

Zgodnie z treścią programu, przez zakończenie przedsięwzięcia należy rozumieć datę podpisania protokołu odbioru końcowego lub datę uprawomocnienia się decyzji o pozwoleniu na użytkowanie (jeżeli jest wymagana) albo datę oświadczenia inwestora, że właściwy organ nadzoru budowlanego nie wniósł zastrzeżeń po dokonaniu zgłoszenia (o ile jest wymagana).

Czy w przypadku wykonania instalacji PV wymagane jest przyłączenie jej do sieci elektroenergetycznej potwierdzane dokumentem OSD.

Dokument OSD wydaje operator sieci po fizycznym przyłączeniu instalacji PV i niestety następuje to ze znacznym opóźnieniem. Mając na uwadze termin realizacji programu do 31.12.2025r., czy do wypłaty dofinansowania wystarczy protokół odbioru instalacji PV podpisany pomiędzy zamawiającym i wykonawcą czy też wymagany będzie na etapie wypłaty środków również dokument OSD.

Biorąc pod uwagę krótki termin realizacji przedsięwzięcia oraz trudności z uzyskaniem takiego zaświadczenia bardzo prosimy o informację jak powinniśmy postępować w takim przypadku?

**Odpowiedź 2)**

Data zakończenia przedsięwzięcia oznacza, że uzyskano z tą datą wszystkie efekty rzeczowe i ekologiczne. Efekty ekologiczne są określane na podstawie obliczeń w „Przeglądzie energetycznym budynku po modernizacji”, który uwzględnia charakterystykę energetyczną dla faktycznie zrealizowanego zakresu rzeczowego. W przypadku instalacji PV „on grid” i hybrydowej („on/off grid”), aby była możliwa wielkość produkcji energii elektrycznej z OZE planowana dla tej instalacji, a tym samym było możliwe uwzględnienie tej wielkości w obliczeniach charakterystyki energetycznej budynku, konieczne jest przyłączenie instalacji PV do sieci elektroenergetycznej. Dokumentem potwierdzającym jest zaświadczenie wydawane przez OSD. W wyjątkowych sytuacjach dopuszczamy taką możliwość, że dokument ten zostanie wydany po dacie zakończenia, jednak w terminie w jakim beneficjenci będą musieli złożyć dokumenty potwierdzające osiągnięcie efektu rzeczowego i ekologicznego.

Zalecamy, by weryfikować na podstawie tego dokumentu, czy przyłączenie instalacji PV do sieci elektroenergetycznej nie nastąpiło później, niż w dacie zakończenia przedsięwzięcia – jeżeli nastąpiło później, to oznacza, że faktyczna data zakończenia przedsięwzięcia odpowiada dacie przyłączenia instalacji PV do sieci i dopiero z tą datą uzyskano planowany efekt rzeczowy i ekologiczny.

W przypadku instalacji PV „off grid”, za datę uruchomienia instalacji można przyjąć datę jej odbioru końcowego i przekazania do użytkowania.

**Pytanie 3)**

Gmina w ramach naboru planuje złożyć wniosek na termomodernizację budynku komunalnego, który przekazała w nieodpłatne użytkowanie dwóm podmiotom:

1) Samodzielnemu Publicznemu Miejsko-Gminnemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej, który w ramach umowy z NFZ świadczy w nim wyłącznie bezpłatne usługi medyczne w zakresie świadczeń podstawowej opieki zdrowotnej dla mieszkańców gminy, nie świadczy innych usług odpłatnych (prywatnych). SPM-G ZOZ jest jednostką utworzoną przez Gminę. Powierzchnia zajmowana przez SPM-G ZOZ stanowi ponad 20% powierzchni budynku.

2) OSP na realizację zadań własnych gminy w zakresie bezpieczeństwa obywateli oraz ochrony przeciwpożarowej i przeciwpowodziowej (..).

Budynek jest własnością Gminy Jasło, zarządzany przez Wójta lub upoważnionych przedstawicieli tj. Ochotniczą Straż Pożarną w Osobnicy oraz Samodzielny Publiczny Miejsko-Gminny Zakład Opieki Zdrowotnej w Jaśle. Budynek spełnia wyłącznie funkcje użyteczności publicznej. Infrastruktura objęta projektem ma charakter lokalny i nastawiona jest na zaspokajanie zbiorowych potrzeb mieszkańców, a zatem nie można mówić w tym przypadku o zakłóceniu konkurencji w wymiarze wspólnotowym czy o udziale w wymianie między krajami członkowskimi wspólnoty. Czy w związku z powyższym ww. budynek kwalifikuje się do wsparcia ze środków programu?

**Odpowiedź 3)**

Z Programu nie wynika, że nieodpłatne realizowanie w budynku, również innych niż OSP, celów użyteczności publicznej jest działalnością gospodarczą w rozumieniu prawa UE.

Jak wynika z przesłanych z pytaniem informacji, Samodzielny Publiczny Miejsko-Gminny Zakład Opieki Zdrowotnej, w ramach umowy z NFZ świadczy w budynku wyłącznie bezpłatne usługi medyczne w zakresie świadczeń podstawowej opieki zdrowotnej. Zasady uznawania wsparcia działalności w zakresie ochrony zdrowia za pomoc publiczną omówione są w "Zawiadomieniu Komisji w sprawie pojęcia pomocy państwa w rozumieniu art. 107 ust. 1 TFUE" w sekcji 2.4 (pkt 23-27). Zgodnie z pkt 24 placówki krajowego systemu ochrony zdrowia, który jest bezpośrednio finansowany ze składek na ubezpieczenie społeczne i z innych zasobów państwowych oraz świadczą usługi nieodpłatnie na zasadzie powszechnego objęcia ubezpieczeniem, nie działają jako przedsiębiorstwa, czyli ich działalność nie stanowi działalności gospodarczej. Kwestia ta jest także wyjaśnione na stronie https://uokik.gov.pl/wyjasnienia-wzory-oraz-pomocne-pliki ("Występowanie pomocy publicznej przy finansowaniu pomocy publicznej").

Udostępnienie przez gminę budynku SPM-G ZOZ (jednostce utworzonej przez gminę) do konkretnego celu, polegającego na zapewnieniu mieszkańcom gminy dostępu do usług medycznych w ramach krajowego systemu ochrony zdrowia (finansowanych z NFZ), również nie stanowi działalności gospodarczej.

**Pytanie 4)**

W przypadku wnioskowania w ramach jednego wniosku o więcej niż jeden budynek OSP warunek efektu zmniejszenia wskaźnika EP będzie sprawdzany dla całości zadania, tj. wszystkich budynków łączne? (czyli np. wniosek jest na same instalacje OZE (wymagane zmniejszenie EP o min. 10%), dla jednego budynku efekt zmniejszenia EP wyniesie 8%, ale dla drugiego 20%, z czego łącznie w tym wniosku zmniejszenie EP wyniesie np. 14%, to uznajemy warunek za spełniony?)

**Odpowiedź 4)**

W pkt. 7.3.6) Programu, kryterium nieodnawialnej energii pierwotnej dotyczy „budynku”, a nie „budynków”. Dlatego każdy budynek w danym przedsięwzięciu/wniosku powinien spełniać to kryterium. Czyli dla każdego budynku musi być spełniona, na skutek modernizacji, oszczędność 20% lub 10% (w zależności od zakresu robót) w zużyciu nieodnawialnej energii pierwotnej.

**Pytanie 5)**

Jako koszt kwalifikowany zgodnie z załącznikiem nr 1 do Programu priorytetowego: Ogólnopolski program finansowania służb ratowniczych Część 3) Modernizacja energetyczna budynków Ochotniczych Straży Pożarnych można uznać pompę ciepła powietrze/powietrze, ale musi być wpisana na listę ZUM. Powyższa lista nie zawiera ani jednej pompy ciepła powietrze/powietrze, co wyklucza zastosowanie takiego typu urządzenia.

W związku z zapisami ww. załącznika o możliwości montażu pompy ciepła powietrze/powietrze, czy można będzie możliwość jej kwalifikowania? Jeżeli tak, to jakie parametry musi spełniać dane urządzenie, aby wpisywało się w 100% w program i było kosztem kwalifikowanym zadania.

**Odpowiedź 5)**

Żaden producent/dystrybutor nie zarejestrował do tej pory na liście ZUM, p.c. powietrze-powietrze. Jednak zgodnie z Programem kwalifikowane są tylko p.c. wpisane na listę ZUM - niezależnie od tego, czy są to p.c. gruntowe, czy powietrze-woda, czy powietrze-powietrze. Jeżeli zastosowana pompa ciepła nie jest wpisana na listę ZUM, to jej koszt nie jest kosztem kwalifikowanym.

**Pytanie 6)**

Jak należy rozumieć następujący zapis z Wytycznych Technicznych:

„Magazyny energii - Na podstawie opracowanej dokumentacji technicznej. Pod warunkiem realizacji jednocześnie instalacji PV lub posiadania instalacji PV.”

Czy przy rozbudowie instalacji PV wraz z magazynem energii, magazyn może zostać dostosowany do całej instalacji, czy tylko do części, o którą jest rozbudowana?

**Odpowiedź 6)**

Zapis z Wytycznych Technicznych należy rozumieć jako alternatywę (sumę logiczną), tj.: Instalacja magazynu jest kosztem kwalifikowanym w przypadku podłączenia wyłącznie do posiadanej PV (gdy nie instaluje się nowej PV), a w przypadku instalowania nowej PV kosztem kwalifikowanym jest magazyn podłączony wyłącznie do nowej PV, podłączony wyłącznie do posiadanej PV, podłączony zarówno do posiadanej jak i nowej PV.

**Pytanie 7)**

W przypadku wnioskowania o sam magazyn energii, czy traktujemy energię magazynowaną jako efekt, tj. pokrycie energii końcowej - elektrycznej z instalacji fotowoltaicznej dodatkowo powiększonej o magazynowaną w magazynie energii, gdzie dla stanu pierwotnego przyjmujemy w energii końcowej jedynie udział energii z fotowoltaiki zużywanej na miejscu (tj. produkowaną z instalacji fotowoltaicznej, ale pomniejszoną o ilość wysyłaną do sieci)?

**Odpowiedź 7)**

Zastosowanie magazynu energii nie powoduje ograniczenia (oszczędności) zużycia energii. Przeciwnie – stosowanie magazynu energii prowadzi do powstania jej strat (w przypadku ładowania z PV, są to straty energii z PV) w cyklu: naładowanie-rozładowanie. Obowiązująca w Programie metodyka obliczeń (SCHE) nie uwzględnia obliczeń zaproponowanych w pytaniu.

**Pytanie 8)**

Czy na podstawie Wytycznych Technicznych Programu można uznać za kwalifikowalny koszt zakupu i montażu kotła elektrycznego oraz grzejników elektrycznych?

**Odpowiedź 8)**

Wykaz prac dotyczących wymiany głównego źródła ciepła w budynku, których koszty są kwalifikowane przedstawiono w pkt. 2.II.6. Załącznika nr 1 do Programu („Wytyczne Techniczne”):

6.

Modernizacja/wymiana/mon taż głównego źródła ciepła/wymiennikowni w budynku. Na podstawie opracowanej dokumentacji technicznej:

• wymiana źródła na nowe źródło na paliwa kopalne/modernizacja źródła na paliwa kopalne jest niekwalifikowana;

• montaż/modernizacja/wymiana innych źródeł ciepła, w tym węzłów cieplnych;

• remont i dostosowanie pomieszczeń węzłów cieplnych lub kotłowni do odpowiednich standardów;

• wykonawca instalacji źródła ciepła opalanego biomasą, pompy ciepła lub kolektorów słonecznych oraz urządzeń OZE do produkcji energii elektrycznej, powinien posiadać ważny odpowiedni certyfikat instalatora wystawiony przez właściwą akredytowaną jednostkę certyfikującą;

• zastosowanie urządzeń do produkcji ciepła lub energii elektrycznej z OZE;

• zastosowanie urządzeń wykorzystujących energię geotermalną niskotemperaturową, w tym przede wszystkim pomp ciepła;

• niezbędne prace towarzyszące i odtworzeniowe, wynikające z posiadanej dokumentacji technicznej.

Wynika z niego, że z kwalifikowalności wyłączono jedynie wymianę źródła ciepła na paliwa kopalne. Dlatego koszt wymiany istniejącego głównego źródła ciepła (na podstawie dokumentacji technicznej) na kocioł elektryczny, albo na grzejniki elektryczne jest kosztem kwalifikowalnym. (W przypadku pomp ciepła należy dodatkowo spełnić warunek podany w pkt. 2.II.12. Załącznika nr 1 do Programu , tj. wpisanie na listę ZUM.)

**Pytanie 9)**

W programie jest napisane: „W przypadku, w którym na powierzchni przekraczającej 20% części budynku podlegającej modernizacji energetycznej, w ramach projektu prowadzona będzie działalność gospodarcza (rozumiana zgodnie z unijnym prawem konkurencji), przedsięwzięcie nie kwalifikuje się do dofinansowania w zakresie tego budynku. Oraz podana jest definicja budynku OSP: budynek lub budynki służące do magazynowania sprzętu przeciwpożarowego (samochody pożarnicze pompy i inne), osobistego sprzętu ochrony, węży pożarniczych, gaśnic i innego sprzętu gaśniczego. Mogą znajdować się w nim pomieszczenia biurowe, świetlica, warsztat lub pralnia itp. Dopuszcza się również finansowanie części budynków wykorzystywanych na inne cele użyteczności publicznej. Otrzymujemy informację, że w budynkach OSP znajdują się dodatkowo biblioteki czy gminne ośrodki kultury.

Analizując cały budynek, wskazane powierzchnie przekroczą 20% powierzchni podlegającej modernizacji. Niemniej jednak, aby zachować efekt wizualny, Wnioskodawca chciałby docieplić cały budynek, a część dotyczącą biblioteki/GOKu pokryć z własnych środków.

Czy jest to dopuszczalne?

Jeżeli tak, to jaki efekt środowiskowy należy podać we wniosku - czy dotyczący całości inwestycji czy tylko zakresu kwalifikowanego?

Jeżeli nie, to czy Wnioskodawca może docieplić tylko część budynku OSP?

**Odpowiedź 9)**

Użyte w pkt. 7.3. 8) Programu określenie „część budynku podlegająca modernizacji” oznacza wszystkie pomieszczenia budynku, które są ogrzewane, a więc takie, na których efektywność energetyczną mogą mieć wpływ prace modernizacyjne – w przeciwieństwie do części budynku (np. nieogrzewany magazyn będący „dobudówką”), dla której nie ma powodów, aby podlegała modernizacji, bo nie przyniesie to efektów energetycznych. Stąd, w przypadku budynku, w skład którego mogą wchodzić tego rodzaju „dobudówki”, maksymalną powierzchnię do celów gospodarczych określa się jako 20% pow. „części budynku podlegającej modernizacji”, a nie 20% pow. całego budynku. Np. gdyby budynek miał 100 m2 pow. ogrzewanej („część budynku podlegająca modernizacji”), a 400 m2 pow. nieogrzewanej („dobudówki”), to 100 m2 stanowiłoby 20% całego budynku, a więc wtedy można by, na działalność gospodarczą przeznaczyć całą pow. ogrzewaną, co nie odpowiada wymogom przepisów dot. pomocy publicznej. Natomiast 20% z „części podlegającej modernizacji”, to 20 m2 i tyle wg Programu można przeznaczyć na działalność gospodarczą.

Dlatego przedstawiony w pytaniu sposób uniknięcia ograniczenia w zakresie powierzchni budynku przeznaczonej na cele gospodarcze, jest co do zasady nieskuteczny – jeżeli powierzchnia gospodarcza znajduje się w ogrzewanej części budynku, to nie ma znaczenia, czy zostanie ta część budynku docieplona, albo czy zostanie docieplona ze środków własnych podmiotu. Znaczenie ma tylko, czy powierzchnia, na której prowadzi się działalność gospodarczą jest nie większa, niż 20% powierzchni ogrzewanej ogółem w budynku.

Jednocześnie wyjaśniamy, że prowadzenie w budynku biblioteki lub gminnego ośrodka kultury, nie jest, wg naszych specjalistów od spraw pomocy publicznej, działalnością gospodarczą, a więc działalność ta, niezależnie od powierzchni, nie dyskwalifikuje budynku.

Jeżeli chodzi o efekty środowiskowe, to należy podawać je zawsze dla całego budynku, dla stanu po realizacji przedsięwzięcia, niezależnie od tego, czy będzie docieplony cały budynek, jego część, czy w ogóle nie będzie docieplony (np. wyłącznie montaż nowego źródła ciepła i instalacja PV).

**Wyjaśnienia 10)**

W związku z wątpliwościami dotyczącymi tytułu Tabeli III. z „Karty budynkowej” będącej elementem formularza „Przegląd energetyczny” z Wytycznych Technicznych stanowiących załącznik nr 1 do OPFSR Cz.3) wyjaśniamy, że dokument „Przegląd energetyczny” spełnia podstawowe zadania w procesie i jest spójny wewnętrznie.

Pojęcie „audyt energetyczny” (bez odniesienia do konkretnych przepisów, a takie odniesienie w dokumencie Wytyczne Techniczne nie występuje) w praktycznym jego znaczeniu jest pojęciem szerszym. Dlatego pojęcie „audyt energetyczny” użyte w tytule Tabeli III. można i należy traktować jako określenie oznaczające wszelkie niezbędne opracowania wykorzystane przez niezależnego eksperta do wypełnienia Tabeli III. – opracowania wynikające z konkretnej analizy przypadku i spełniające warunki określone w Wytycznych Technicznych. Prosimy nie korygować dokumentu „Przegląd energetyczny”.

**Wyjaśnienia 11)**

W przypadku, gdy projekt obejmuje więcej niż jeden budynek, proszę o zwrócenie się do WFOSiGW w Szczecinie z prośbą o udostępnienie pliku ze skoroszytem „Przegląd energetyczny” umożliwiającym dołączenie kolejnych arkuszy dotyczących poszczególnych budynków (B-01, …,B-nn).